



**Uchwała Nr 21/P/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 6 grudnia 2019 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pruszcz na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Pruszcz na 2020 r.

**U z a s a d n i e**

Wójt Gminy Pruszcz, spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Pruszcz na 2020 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 46 803 973,00 zł,  
z wyodrębnieniem:
  - dochodów bieżących w wysokości - 43 920 514,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 2 883 459,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 50 703 973,00 zł,  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 42 958 345,32 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 7 745 627,68 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 3 900 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 5 709 317,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu oraz planowanych rozchodów roku 2020.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1 809 317,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu na 2020 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 962 168,68 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Gmina planuje na 2020 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe w wysokości 7 745 627,68 zł stanowią 15,3% ogółu wydatków zaplanowanych na 2020 rok. Plan wydatków majątkowych stanowi załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w niniejszym załączniku nie wskazano, które z wydatków planuje się finansować zaciągniętym kredytem.

Zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono rezerwę ogólną w kwocie 37 400,00 zł, tj. niższą niż 0,1% wydatków. W toku prac nad uchwałą budżetową Gminy Pruszcz należy doprowadzić do zgodności kwoty rezerwy z wymogiem ustawowym.

Art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) stanowi, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy

się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zaplanowana w projekcie budżetu Gminy Pruszcz kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 162 600,00 zł mieści się w ustawowo określonej relacji do ww. wydatków. Wysokość przewidzianej w projekcie budżetu rezerwy celowej nie przekracza 5% wydatków ogółem, co stanowi o spełnieniu wymogu art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2020 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność w kwotach dotacji rozdz. 92695 § 2820 zaistniałą pomiędzy załącznikiem nr 7 – „Plan dotacji z budżetu gminy na rok 2020”, a załącznikiem nr 3 – „Plan wydatków”. Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Pruszcz wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W oparciu o art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w bankach innych niż bank wykonujący obsługę budżetu gminy. W projekcie uchwały określono kwotę wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) dotyczącą wysokości sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. W projekcie nie udzielono upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że Załącznik Nr 10 – „Fundusz sołecki w roku 2020” opracowano bez wyszczególnienia klasyfikacji budżetowej w układzie dział/rozdział/paragraf.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2019, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Pruszcz na 2020 rok, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Składu Orzekającego, podejmując uchwałę budżetową, organ stanowiący Gminy Pruszcz powinien jednak uwzględnić uwagi zawarte w niniejszej opinii. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Krzysztof Olczak*