



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

1. Wądołowski
18 MAR. 2020

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 18 marca 2020 r.



RIO-SO1-4200-3/2020

Bydgoszcz, dnia 18 marca 2020 r.

**URZĄD GMINY
PRUSZCZ**

data wpływu 18.03.2020
nr z rejestru 376/11
ilość załączników
podpis

Pan
Dariusz Wądołowski
Wójt
Gminy Pruszcz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 3/K/2020 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 marca 2020 r. w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pruszcz w 2020 r.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 3/K/2020
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 marca 2020 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pruszcz w 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz Zarządzenia Nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|----------------------|--------------------------------------|
| 1. Krzysztof Olczak | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Maciej Słomiński | - Członek Składu Orzekającego |
| 3. Andrzej Tatkowski | - Członek Składu Orzekającego |

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pruszcz w 2020 r. w wysokości 5 709 317,00 zł.

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Pruszcz pismem Nr RIO.6.2020 z dnia 12 marca 2020 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

W dniu 2 marca 2020 r. Wójt Gminy Pruszcz, działając na podstawie upoważnienia zawartego w § 1 ust. 9 pkt 6 i 7 uchwały Nr XVII/158/2019 Rady Gminy Pruszcz z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pruszcz na 2020 r., wydał zarządzenie Nr 217/20 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Jak wynika z zapisów zarządzenia, wysokość kredytu wyniesie 5 709 317,00 zł, w tym:

1. na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2020 kwota 3 900 000,00 zł,
2. na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów kwota 1 809 317,00 zł.

Kredyt spłacany będzie z dochodów własnych Gminy. Spłata nastąpi w latach 2021 – 2029.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XVII/158/2019 Rady Gminy Pruszcz z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pruszcz na 2020 r., zmienionej uchwałą Nr XX/175/20 z dnia 11 marca 2020 r.,

- uchwały Nr XVII/157/2019 Rady Gminy Pruszcz z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2029, zmienionej uchwałą Nr XX/174/20 z dnia 11 marca 2020 r.,
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Gminy Pruszcz za IV kwartały 2019 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, zaciągniętych pożyczek i kredytów. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pruszcz na finansowanie planowanego deficytu roku 2020 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów nie przekracza limitów zobowiązań, określonych w uchwale budżetowej na 2020 r.

Z uchwały budżetowej Gminy Pruszcz po zmianach, jakich dokonano uchwałą Nr XX/175/20 z dnia 11 marca 2020 r. wynika, że prognozowane na 2020 r. dochody Gminy wyniosą 46 823 436,24 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 50 723 436,24 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 3 900 000,00 zł postanowiono pokryć przychodami z kredytu. Z uchwały budżetowej wynika również, że Gmina Pruszcz planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 1 809 317,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Ponadto, w uchwale budżetowej ustalono limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000,00 zł. Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2020 r. wynoszą 220 000,00 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina Pruszcz nie planuje zaciągania zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnią Prognozę Finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2020-2029. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2020 r. na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Podkreślić należy,

że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pruszcz na lata 2020-2029 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Z obowiązującej uchwały w sprawie WPF Gminy wynika, że w okresie objętym prognozą Gmina Pruszcz nie planuje potencjalnych spłat z tytułu poręczeń i gwarancji.

Wynik wykonania budżetu Gminy Pruszcz za 2019 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 3 501 064,17 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 4 713 757,68 zł. Zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. wyniosło 10 884 317,00 zł, tj. 22,2% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pruszcz, źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych w 2020 r. będą przychody z kredytu. W roku 2021 spłatę rat zaciągniętych zobowiązań planuje się pokryć planowaną na ten rok nadwyżką budżetu w kwocie 340 000,00 zł oraz zaplanowanymi na rok 2021 przychodami z tytułu kredytów, pożyczek, bądź emisji papierów wartościowych w kwocie 1 500 000,00 zł. W latach kolejnych planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej, dokonana w oparciu o przedstawione dane, wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Pruszcz. Opierając się na wynikach powyższej analizy, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego